

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство финансов Кировской области.

Наименование и вид нормативного правового акта: проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – Проект, регулирование).

Предполагаемая дата введения регулирования: с 1 января 2016 года (с 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций).

Публичные обсуждения проекта проводились в период с 27.08.2015 по 02.09.2015.

Предлагаемое регулирование предусматривает установление особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества и ставок налога на имущество организаций, в том числе в отношении:

административно-деловых и торговых центров общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещений в них независимо от их площади;

нежилых помещений общей площадью свыше 1000 кв. метров, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для их размещения;

жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Ставки налога на имущество организаций в отношении указанных объектов недвижимого имущества предусматриваются в следующих размерах:

в 2016 году – 1%;

в 2017 году – 1,5%;

с 2018 года – 2%.

Регулирование изменяет содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, являющихся юридическими лицами, по исчислению налога на имущество организаций в отношении указанных видов недвижимого имущества, собственниками которого они являются, исходя из кадастровой стоимости.

Также в регулировании содержатся положения, увеличивающие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области рас-

ходы юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, поскольку установление особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества увеличивает уровень налоговой нагрузки на объекты коммерческой недвижимости.

Дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом не вводится.

Для конкретизации объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, регулированием вводятся дополнительные полномочия органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности по определению уполномоченным правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области перечня объектов недвижимого имущества на соответствующий налоговый период.

Учитывая изложенное проект содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия, что потребовало проведения публичных консультаций.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

Существующий порядок налогообложения имущества в Российской Федерации на основе остаточной балансовой стоимости на сегодняшний день не учитывает потенциальную доходность объектов коммерческой недвижимости. В большинстве европейских стран и в США налог на имущество является основной статьей формирования бюджета, доля которого в среднем составляет от 30 до 40% налоговых источников. В целом по России доля налогов на имущество за ряд последних лет не превышала 15% налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а в Кировской области данный показатель не превышает 14%.

Предлагаемый способ регулирования, в виде перехода к налогообложению коммерческих объектов недвижимого имущества исходя из его кадастровой стоимости, является приоритетным направлением налоговой политики Российской Федерации, способствующим увеличению поступлений налога на имущество организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Соответствующие полномочия субъектов Российской Федерации по установлению особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества определены Федеральным законом от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Опыт установления особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества

изучен в рамках проведения мониторинга законодательной базы субъектов Российской Федерации. В целях реализации установленных Налоговым кодексом Российской Федерации полномочий на сегодняшний день в 27 субъектах Российской Федерации приняты и действуют соответствующие законодательные акты, предусматривающие налогообложение объектов коммерческой недвижимости на основе кадастровой стоимости. При этом в 4 субъектах Российской Федерации (Кемеровская область, Амурская область, Московская область и город Москва) налогообложение коммерческой недвижимости исходя из кадастровой стоимости введено с 2014 года.

Введение регулирования является достаточным для реализации полномочий Кировской области по установлению особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества и будет способствовать увеличению доходов регионального и местных бюджетов.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц, в собственности которых имеются объекты коммерческой недвижимости, включенные в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется на основе их кадастровой стоимости на соответствующий налоговый период.

3. Цели и задачи регулирования.

Основной целью регулирования является переход к более справедливому распределению налоговой нагрузки за счет использования кадастровой стоимости объектов недвижимости при расчете базы по налогу на имущество организаций, ее выравниванию и приведению в прямую зависимость от рыночной стоимости объекта налогообложения.

Проект разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Основная задача правового регулирования заключается в увеличении поступлений налога на имущество организаций в областной и местные бюджеты.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют. Достижение целей возможно только при принятии разработанного Проекта.

В случае бездействия разработчика не будут реализованы полномочия Кировской области по установлению особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества в соответствии с положениями статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

С принятием Проекта дополнительные доходы областного и местных бюджетов в 2016 году оцениваются в сумме 52,2 млн. рублей исходя из предусмотренной ставки налога в размере 1% по объектам недвижимого имущества, которые могут быть включены в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых будет определяться как кадастровая стоимость, и сроков уплаты налога по итогам отчетных периодов.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Для достижения цели регулирования рекомендуется принятие разработанного Проекта, что позволит:

реализовать полномочия Кировской области по установлению особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества в соответствии с положениями статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

выровнять уровень налоговой нагрузки на объекты коммерческой недвижимости, приближенной к рыночной стоимости таких объектов, за счет использования кадастровой стоимости при расчете базы по налогу на имущество организаций.

7. Результаты публичных консультаций.

Публичные консультации по проекту проводились с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования.

По результатам публичных консультаций получены отзывы от Кировского Регионального общественного фонда поддержки предпринимательства «Содействие» и от Вятской торгово-промышленной палаты.

По мнению указанных участников публичных консультаций, регулирование, предлагаемое проектом, целесообразно для выравнивания рыночных условий ведения бизнеса и повышения конкуренции при повышении налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

Внесенные участниками публичных консультаций замечания и предложения по проекту не учтены. Обоснованные результаты рассмотрения позиции участников публичных консультаций изложены в своде предложений и замечаний.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

После подписания Губернатором Кировской области проект вступает в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций (01.01.2016).

Для реализации регулирования требуется принятие нормативного правового акта Правительства Кировской области о порядке определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

Последующий мониторинг реализации регулирования предусматривает ежегодное формирование перечня объектов недвижимого имущества, по которым налоговая база будет определяться как кадастровая стоимость на соответствующий налоговый период уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области.

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр финансов
Кировской области



Е.В. Ковалёва